VIEŠOJO VALDYMO TOBULINIMO KOMISIJOS

POSĖDŽIO PROTOKOLAS

2014 m. vasario 6 d. Nr. 63-2
Vilnius

Posėdis įvyko 2014 m. vasario 6 d. 9 val.

Posėdžio pirmininkas – Vyriausybės kanclerio pirmasis pavaduotojas (Viešojo valdymo tobulinimo komisijos pirmininkas) Remigijus Motuzas.

Posėdžio sekretorė – Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo ir socialinės aplinkos departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Indrė Daugėlaitė.

Dalyvavo:

Komisijos nariai: asociacijos „Žinių ekonomikos forumas“ tarybos pirmininkas Haroldas Brožaitis, viešosios įstaigos „Europos socialiniai, teisiniai ir ekonominiai projektai“ valdybos pirmininkas Klaudijus Maniokas, Ūkio ministerijos kancleris Gediminas Miškinis, viešosios įstaigos Viešosios politikos ir vadybos instituto programų vadovas Vitalis Nakrošis, Vidaus reikalų ministerijos kanclerė Ilona Pileckienė, Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo ir socialinės aplinkos departamento Viešojo valdymo skyriaus vedėja Marytė Rozalienė, Vilniaus universiteto Tarptautinių santykių ir politikos mokslų instituto direktorius Ramūnas Vilpišauskas, Advokato K. Virbicko ir partnerių kontoros advokatas Kęstutis Virbickas, finansų viceministras Edmundas Žilevičius.

Kiti dalyviai: Lietuvos verslo konfederacijos generalinio direktoriaus pavaduotojas Kęstutis Jankauskas, Aplinkos ministerijos Vidaus audito skyriaus vedėja Loreta Jakštienė, Energetikos ministerijos Strateginio planavimo ir ES reikalų skyriaus vyr. specialistė Jūratė Čeikaitė, Finansų ministerijos Ekonomikos departamento Planavimo skyriaus vedėjas Marius Radžiūnas, Krašto apsaugos ministerijos Veiklos procesų vadybos skyriaus vedėjas Egidijus Vaicvenas, Kultūros politikos departamento direktorė Regina Jaskelevičienė, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos kanclerė Danguolė Juozapavičienė, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Strateginio planavimo ir analizės departamento direktorė Vita Safjan, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Teisės skyriaus vedėja Rita Visockienė, l. e. Susisiekimo ministerijos Teisės skyriaus vedėjo pareigas Jurgita Šoblinskienė, sveikatos apsaugos ministro patarėjas Arvydas Skorupskas, Sveikatos apsaugos ministerijos Sveikatos strateginės plėtros skyriaus vyr. specialistė Ieva Blažinskienė, švietimo ir mokslo viceministrė Svetlana Kauzonienė, teisingumo ministro patarėjas Julius Pagojus, Ūkio ministerijos Projektų valdymo skyriaus vedėja Daina Čiūdarienė, Ūkio ministerijos Projektų valdymo skyriaus vyriausioji specialistė Ina Medvedeva-Ragėnienė, Užsienio reikalų ministerijos generalinis inspektorius Virgilijus Petkevičius, Vidaus reikalų ministerijos Viešojo valdymo politikos departamento direktorius Paulius Skardžius, Žemės ūkio ministerijos Veiklos administravimo ir turto valdymo departamento direktorė Virginija Žoštautienė, Žemės ūkio ministerijos Veiklos administravimo ir turto valdymo departamento Įstaigų ir įmonių veiklos priežiūros skyriaus vyr. specialistė Neringa Gujytė, Vyriausybės kanceliarijos Komunikacijos departamento Spaudos ir komunikacijos skyriaus patarėjas Ramūnas Korsakas.

DARBOTVARKĖ:

1. Ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupių 2013 metų veikla ir 2014 metais planuojami darbai.
2. Viešojo administravimo tobulinimo tendencijos Europos šalyse ir Lietuvoje.
3. Patikslintas Viešojo valdymo tobulinimo komisijos 2014 metų veiklos plano projektas.

1. SVARSTYTA. Ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupių 2013 metų veikla ir 2014 metais planuojami darbai.

Pirmą kartą į Viešojo valdymo tobulinimo komisijos (toliau – Komisija) posėdį sukviesti visų ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupių ir ministerijų, kuriose tokios grupės nesudarytos, atstovai aptarė 2013 metais vykdytas viešojo valdymo tobulinimo iniciatyvas, jų rezultatus, taip pat 2014 metais planuojamus darbus.

Posėdyje pasiūlyta ministerijoms peržiūrėti 2014 metų planus ir, jei nenumatyta, numatyti juose tokias priemones: ministro valdymo srityje veikiančių mažų įstaigų (iki 20 darbuotojų) pertvarkymas ar veiklos optimizavimas; ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumo įvertinimas; tikslingumo valstybei likti viešųjų įstaigų, kurių dalininko teises ir pareigas įgyvendina ministerija ar jos valdymo srityje veikianti įstaiga, dalininke analizė; ministerijų atliekamų funkcijų peržiūra, siekiant atskirti politikos formavimo ir įgyvendinimo funkcijas; įstaigų, kurių veikla atitinka įstaigos prie ministerijos statusą turinčios įstaigos veiklą, tačiau jos veiklą reguliuojančiuose teisės aktuose jos statusas nėra apibrėžtas, veiklos peržiūra. Finansų ministerijai rekomenduota į viešojo valdymo tobulinimo grupės 2014 metų planą įtraukti Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų buhalterinės apskaitos funkcijų efektyvaus atlikimo rekomendacijų parengimą / svarstymą. Teisingumo ministerijai pasiūlyta klausimą dėl Teisės ir Finansų skyrių steigimo Šiaulių valstybės garantuojamos teisinės pagalbos tarnyboje svarstyti atsižvelgiant į planus išanalizuoti 5 tarnybų sujungimo galimybę. Aplinkos ministerijai pasiūlyta nesteigti naujos įstaigos prie Aplinkos ministerijos – Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos, sprendimus dėl Aplinkos apsaugos agentūros ir regionų aplinkos apsaugos departamentų pertvarkymo priimti po to, kai bus patvirtintas Ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų veiklos konsolidavimo planas.

V. Nakrošis pažymėjo, kad Valstybinę aplinkos apsaugos tarnybą planuojama įsteigti neatlikus išsamios analizės, siūloma pertvarka grąžintų į situaciją, buvusią iki 2010 metų. Pasiūlė išnagrinėti visas galimybes ir priimti geriausią sprendimą, kad nebūtų blaškomasi nuolat priimant institucinės sandaros sprendimus.

R. Motuzas pasiūlė Energetikos ministerijai išanalizuoti galimybes mažinti biurokratizmą valstybės kontroliuojamose energetikos bendrovėse („Vilniaus energija“, „Lesto“ ir kt.) siekiant, kad sistema tarnautų visuomenei. Švietimo ir mokslo ministerijai pasiūlė išanalizuoti pedagoginių psichologinių tarnybų sistemos modelį ir pateikti rekomendacijas dėl jo tobulinimo, atsižvelgiant į tai, kad kai kuriose savivaldybėse taupant lėšas šios tarnybos likviduojamos. Atkreipė Užsienio reikalų ministerijos dėmesį, kad nėra specialiųjų atašė tikslingumą koordinuojančios institucijos, kiekviena ministerija savarankiškai teikia pasiūlymus dėl didžiausio leistino pareigybių skaičiaus didinimo.

K. Jankauskas pasiūlė į komercijos atašė veiklų vertinimą įtraukti verslo partnerius.

R. Vilpišauskas pažymėjo, kad klausimas dėl specialiųjų atašė keliamas seniai ir priklauso nuo Vyriausybės ir valdančiosios daugumos apsisprendimo. Šį klausimą pasiūlė susieti su tuo, kaip geriau išnaudoti Lietuvos pirmininkavimo ES Tarybai metu sukauptą kvalifikaciją. Taip pat pasiūlė ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupėms pristatant veiklos rezultatus orientuotis ne tik į veiksmus (išnagrinėti, sujungti ir pan.), bet ir apibendrinti rezultatus išlaidų mažinimo, poveikio paslaugų vartotojams ir kitais aspektais.

K. Jankauskas šiam pasiūlymui pritarė: pristatant metinius veiklos rezultatus turėtų būti pateikta informacija apie tokius rodiklius kaip darbo užmokesčio fondo ir darbuotojų skaičiaus pokyčiai, valstybės institucijoms nebūdingų veiklų atsisakymo ir perdavimo verslui atvejai ir pan.

K. Manioko nuomone, daugelio ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupių veiklai trūksta kryptingumo. Pasiūlė Komisijai šioms grupėms suformuluoti bendresnes rekomendacijas, orientuojantis į Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programos kryptis (viešojo valdymo procesų atvirumas ir aktyvus visuomenės dalyvavimas juose, kokybiškų paslaugų teikimas, viešojo valdymo institucijų veiklos valdymo gerinimas). Atsižvelgdamos į šios programos tikslus ir uždavinius, viešojo valdymo tobulinimo grupės turėtų numatyti konkrečias savo įgyvendinamas priemones. Pasiūlyta 2014 metais prioritetą teikti efektyvesniam turto valdymui, IT išteklių panaudojimui, reglamentavimo supaprastinimui.

V. Nakrošis kaip vieną iš prioritetinių 2014 metų priemonių išskyrė administracinės naštos mažinimo verslui ir piliečiams iniciatyvą – ją reikėtų labiau sureikšminti politiniu lygiu, skirti daugiau finansinių išteklių.

G. Miškinis atkreipė dėmesį, kad, siekiant efektyviai naudoti lėšas ir atsižvelgiant į didelius kibernetinio saugumo reikalavimus, reikiamos investicijos IT srityje turėtų būti daromos centralizuotai.

NUTARTA (bendru sutarimu):
Rekomenduoti:

1. Ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupėms (ar ministerijoms, kuriose tokios grupės nesudarytos) 2014 metais:
   1.1. numatyti priemones Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programos tikslams ir uždaviniams įgyvendinti, ypatingą dėmesį skirti procedūrų ir reglamentavimo supaprastinimui, administracinės naštos piliečiams ir verslui mažinimui, efektyvesniam valstybės turto valdymui ir IT išteklių panaudojimui. Pristatant 2014 metų veiklą, pateikti apibendrintą informaciją apie pasiektus rezultatus, sutaupytus išteklius, poveikį paslaugų kokybei, jų vartotojams ir kt.;
   1.2. numatyti priemones ministro valdymo srityje veikiančioms mažoms įstaigoms (iki 20 darbuotojų) pertvarkyti ar jų veiklai optimizuoti;
   1.3. numatyti priemones ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumui įvertinti;
   1.4. numatyti priemones, skirtas išanalizuoti, ar tikslinga valstybei likti viešųjų įstaigų, kurių dalininko teises ir pareigas įgyvendina ministerija ar jos valdymo srityje veikianti įstaiga, dalininke;
   1.5. numatyti priemones Vyriausybės kanclerio 2013 m. lapkričio 20 d. pavedimui Nr. 63-4925 dėl Viešojo sektoriaus stebėsenos 2012 metų ataskaitos rekomendacijų įgyvendinti (ministerijų atliekamų funkcijų peržiūra, siekiant atskirti politikos formavimo ir įgyvendinimo funkcijas; įstaigų, kurių veikla atitinka įstaigos prie ministerijos statusą turinčios įstaigos veiklą, tačiau jos veiklą reguliuojančiuose teisės aktuose jos statusas nėra apibrėžtas, veiklos peržiūra).
2. Ministerijoms atnaujinti informaciją apie viešojo valdymo tobulinimo grupių sudėtį, veiklą ir 2014 metų planus ministerijų interneto tinklalapiuose.
3. Aplinkos ministerijai nesteigti naujos įstaigos prie Aplinkos ministerijos – Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos, sprendimus dėl Aplinkos apsaugos agentūros ir regionų aplinkos apsaugos departamentų pertvarkymo priimti po to, kai bus patvirtintas Ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų veiklos konsolidavimo planas.
4. Energetikos ministerijai išanalizuoti galimybes mažinti biurokratizmą valstybės kontroliuojamose energetikos bendrovėse („Vilniaus energija“, „Lesto“ ir kt.) siekiant, kad sistema tarnautų visuomenei.
5. Finansų ministerijai į viešojo valdymo tobulinimo grupės 2014 metų planą įtraukti Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų buhalterinės apskaitos funkcijų efektyvaus atlikimo rekomendacijų parengimą / svarstymą.
6. Švietimo ir mokslo ministerijai išanalizuoti pedagoginių psichologinių tarnybų sistemos modelį ir pateikti rekomendacijas dėl jo tobulinimo.
7. Teisingumo ministerijai klausimą dėl Teisės ir Finansų skyrių steigimo Šiaulių valstybės garantuojamos teisinės pagalbos tarnyboje svarstyti atsižvelgiant į planus išanalizuoti 5 tarnybų sujungimo galimybę.

2. SVARSTYTA. Viešojo administravimo tobulinimo tendencijos Europos šalyse ir Lietuvoje.

V. Nakrošis Komisijos nariams ir ministerijų viešojo valdymo tobulinimo grupių atstovams pristatė atliktą ES valstybėse narėse ir kitose Europos šalyse taikomų viešojo administravimo tobulinimo iniciatyvų tyrimą, šių iniciatyvų taikymo tendencijas, gerąją ES valstybių narių viešojo administravimo tobulinimo praktiką. Pažymėjo, kad prie viešojo administravimo efektyvumo labiausiai prisideda tokios iniciatyvos kaip procesų supaprastinimas, bendri paslaugų centrai, el. pirkimai, taip pat labai svarbus vadovų, kaip reformų lyderių, vaidmuo. Norint pasiekti geresnių viešojo administravimo reformos rezultatų Lietuvoje, rekomenduojama sudaryti ir įgyvendinti kelias svarbiausias ir tarpusavyje susijusias vadybines viešojo administravimo iniciatyvas, daugiau

dėmesio skirti skaidraus viešojo administravimo ir piliečių įtraukimo į viešojo valdymo procesus iniciatyvoms (šioje srityje yra didžiausias Lietuvos atotrūkis nuo ES valstybių narių vidurkio), efektyviau koordinuoti ir aktyviau įgyvendinti geresnio reglamentavimo iniciatyvas. Taip pat svarbu tęsti valstybės tarnybos reformas kuriant aukštesniąją valstybės tarnybą, modernizuojant darbo užmokesčio sistemą ir diegiant kitas žmogiškųjų išteklių valdymo modernizavimo iniciatyvas, taikyti pažangius projektų vadybos principus, stebėti ir vertinti viešojo administravimo iniciatyvų įgyvendinimą.

Posėdyje pabrėžta, kad būtina stiprinti svarbiausių iniciatyvų (administracinės naštos piliečiams ir verslui mažinimo, skaidraus viešojo administravimo ir piliečių įtraukimo į viešojo valdymo procesus ir kt.) politinį palaikymą, gerinti atsakingų institucijų administracinius gebėjimus.

3. SVARSTYTA. Patikslintas Viešojo valdymo tobulinimo komisijos 2014 metų veiklos plano projektas.

Posėdyje aptartas patikslintas Komisijos 2014 metų veiklos plano projektas.

G. Miškinis pasiūlė atkirai neišskirti Infrastruktūrų reguliavimo tarnybos klausimo, svarstyti jį kartu su Ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų veiklos konsolidavimo planu. Pasiūlė Užsienio reikalų ministerijai (kartu su kitomis ministerijomis) parengti patobulintos redakcijos Lietuvos Respublikos specialiųjų atašė nuostatus, siekiant spręsti esamas šios srities problemas, ir šį klausimą svarstyti Komisijoje 2014 m. IV ketvirtį.

E. Žilevičius pasiūlė iš Komisijos veiklos plano projekto išbraukti UAB „Investicijų ir verslo garantijos“ ir UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūros funkcijų peržiūros klausimą, kadangi šių bendrovių atliekamos funkcijos nesidubliuoja. Šiam pasiūlymui nebuvo pritarta.

V. Nakrošis pasiūlė Komisijos nariams pasiskirstyti ir asmeniškai kuruoti aktualius Komisijos veiklos plane numatytus klausimus, tapti „šešėliniais pranešėjais“ ir taip prisidėti prie Komisijos pozicijos tam tikru klausimu formulavimo.

Posėdyje pasiūlyta 2014 metų prioritetinių teisėkūros iniciatyvų sąrašo projektą kartu su 2014 metų teisėkūros planu išsiųsti el. paštu Komisijos nariams, kad šie pateiktų pasiūlymus dėl jų. Taip pat pasiūlyta Komisijos narius reguliariai informuoti apie Komisijos rekomendacijų įgyvendinimą, plačiau viešinti Komisijos veiklą.

NUTARTA (bendru sutarimu).

Pritarti Komisijos 2014 metų veiklos planui, papildžius jį priemone „Patobulintos redakcijos Lietuvos Respublikos specialiųjų atašė nuostatų svarstymas“.

Posėdžio pirmininkas Remigijus Motuzas

Posėdžio sekretorė Indrė Daugėlaitė