



**LIETUVOS APLINKOS
APSAUGOS SISTEMOS
DARBUOTOJŲ
PROFESINĖ SAJUNGA**

Nacionalinio pareigūnų profesinių
sąjungų susivienijimo narė

Identifikavimo kodas 302623077;
V. Mykoliaičio - Putino g. 5, Vilnius, LT-03106;
el.p. info@pareigunai.lt;
tinklapis www.pareigunai.lt, www.aplinkos-profsajunga.lt
tel. (8 5) 271 61 18, (8 671) 98974
faks. (8 5) 2123273
ats. sąskaita LT 04 5016 2000 1400 0646, **Pareigūnų
kredito unija**

Lietuvos Respublikos
aplinkos apsaugos ministrui
Kęstučiui Trečiokui
A. Jakšto g. 4,
01104 Vilnius

2014-12-23 Nr. *SD-76(14)*

**DĖL REGIONŲ APLINKOS APSAUGOS DEPARTAMENTO STRUKTŪRŲ
OPTIMIZAVIMO**

Lietuvos aplinkos apsaugos sistemos darbuotojų profesinė sąjunga (toliau – Profesinė sąjunga), įstatymų jai suteiktų įgaliojimų ribose atstovaudama aplinkos apsaugos sistemoje dirbančių savo narių teises bei teisėtus interesus ir siekdama užtikrinti darbo ir tarnybos teisinius santykius reglamentuojančių teisės aktų laikymąsi, teikia Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai (toliau – LR AM) pastabas bei siūlymus dėl regionų aplinkos apsaugos departamentų struktūrų optimizavimo.

Lietuvos aplinkos apsaugos sistemos darbuotojų profesinės sąjungos valdyba 2014 m. gruodžio 10 d. posėdyje aptarė numatomus priimti sprendimus, susijusius su regionų aplinkos apsaugos departamentų struktūros bei darbo tvarkos optimizavimu. Valdyba išreiškė susirūpinimą vykdoma reforma ir pertvarkomis, priimamų sprendimų teisėtumu bei ekonomine nauda.

1. Valdyba, išnagrinėjusi aplinkos apsaugos sistemoje įvestą būdravimo tvarką bei atitiktį teisės aktuose nustatytam reguliavimui, priėjo išvadą, kad būdravimas pažeidžia Lietuvos Respublikos darbo kodekse, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatyme bei Europos Parlamento ir Tarybos 2003 m. lapkričio 4 d. direktyvoje 2003/88/EB „Dėl tam tikrų darbo laiko organizavimo aspektų“ nustatytus reikalavimus. Pažymėtina, kad būdravimo sąvokos turinys iš esmės atitinka teisės aktuose įtvirtintą budėjimo namuose apibrėžimą, todėl, vadovaujantis minėtais teisės aktais, būdravimas turi būti traktuojamas kaip budėjimas namuose ir vertinamas (apskaitomas) taip, kaip nustatyta Lietuvos Respublikos darbo kodekse: už jį turi būti atitinkamai atsiskaitoma, kartu užtikrinant privalomą paros ir

savaitės nepertraukiamą poilsio laiką. Šiuo metu vykdant būdravimą yra grubiai pažeidžiama valstybės tarnautojų teisė į teisingą apmokėjimą už atliktą darbą ir teisė į numatytos trukmės poilsio laiką.

Atsižvelgdama į išdėstytus argumentus, **Profesinė sąjunga prašo LR AM organizuojant reagavimą į pranešimus visą parą, laikytis teisės aktų reikalavimų ir, įvertinus materialinius bei žmogiškuosius išteklius, atitinkamai pakeisti būdravimą į budėjimą namuose.**

2. Valdybai kilo pagrįstų abejonių dėl regionų aplinkos apsaugos departamentų (toliau – RAAD) struktūrinės pertvarkos ilgalaikės strategijos bei priimamų sprendimų ekonominio pagrįstumo.

LR AM vadovybė yra ne kartą viešai deklaravusi geranorišką požiūrį Profesinės sąjungos atžvilgiu, žadėjusi skatinti abipusį bendradarbiavimą ir socialinį dialogą, tačiau tenka apgailestauti, kad svarbiausi sprendimai yra neviešinami, juos priimant vengiama kviesti diskutuoti darbuotojų atstovus – Profesinę sąjungą. Pažymėtina, kad iki šiol nebuvo atsakyta į Profesinės sąjungos keliamus klausimus:

- Ar tik pareigų pakeitimas išspręs kylančius klausimus dėl kontroliuojančių įstaigų darbo gerinimo?
- Kokia LR AM ilgalaikė strategija ir vizija RAAD atžvilgiu?
- Kokią aplinkos apsaugos kontrolę ir kontroliuojančias institucijas LR AM įsivaizduoja ateityje?
- Kaip RAAD agentūrų stambinimas padės išspręsti netolygaus darbo krūvio problemą? Ar tikrai buvo išnaudotos turimos organizacinės priemonės darbo krūviams stabilizuoti?
- Kaip bus pasielgta su esamais etatais regionuose?

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 25 d. nutarimu Nr. 607 „Dėl biudžetinės įstaigos Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos įsteigimo“, nustatytas reformos tikslas yra mažinti juridinių asmenų, esančių prie LR AM, skaičių. Šiuo nutarimu LR AM buvo įpareigota iki 2015 m. sausio 1 d. parengti įstatymų ir kitų teisės aktų projektus, taip pat atlikti kitus reikiamus veiksmus, susijusius su RAAD reorganizavimu, prijungiant juos prie naujai įsteigtos Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos. Tačiau nuo pagrindinio tikslo – mažinti juridinių asmenų, esančių prie LR AM, skaičių – buvo nukrypta ir, vadovaujantis deklaratyviais bei abejotino ekonominio pagrįstumo motyvais, imta reorganizuoti RAAD miestų ir rajonų agentūras. Užtuot įgyvendinus Vyriausybės pavedimą, didelės pastangos dedamos RAAD miestų ir rajonų agentūrų stambinimo būtinybei pagrįsti: parengtos bent kelios vidaus audito ataskaitos, kuriose buvo bandoma lyginti atskirų RAAD agentūrų darbuotojams tenkančius darbo krūvius (tačiau tik pagal kelias funkcijas iš 120 realiai vykdomų). Galiausiai priimtas sprendimas naikinti referentų pareigybes, vietoje jų steigiant inspektorių pareigybes, o RAAD agentūrų skaičiaus klausimą palikti RAAD vadovų nuožiūrai, tačiau bendra

pozicija – stambinti RAAD agentūras ir steigti nuotolines darbo vietas – išliko.

Profesinės sąjungos nuomone, neišsamiai ir nevisapusiškai įvertintos nuotolinių darbo vietų steigimo pasekmės. Kyla reali rizika, kad rajonų ir miestų agentūrų pareigybių sąskaita (pvz. naikinamų referentų etatų), bus papildyta RAAD skyrių sudėtis, o artimoje ateityje ir Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos skyrių sudėtis. Be to, lieka neaišku, kaip, sujungus RAAD agentūras, bus išspręstas darbo krūvių tolygumo klausimas ir ar šios problemos nebuvo galima išspręsti organizacinėmis priemonėmis, nevykdant struktūrinių pertvarkymų. Taip pat kyla abejonių dėl darbo nutolusiose darbo vietose organizavimo, koordinavimo ir kontrolės kokybės bei efektyvumo.

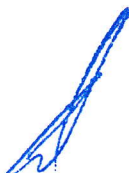
Manytina, kad konkretūs sprendimai dėl RAAD agentūrų stambinimo ir nutolusių darbo vietų steigimo turėtų būti priimami po RAAD prijungimo prie Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos. Vykdam struktūrinę pertvarką turėtų būti atsižvelgiama į tai, ar pagal turimus resursus (tiek žmogiškųjų išteklių, tiek techninius, tiek finansinius) agentūrų stambinimas sudarys realias galimybes užtikrinti kokybišką ir operatyvų pavestų funkcijų įgyvendinimą bei efektyvų nutolusiose darbo vietose dirbančių pareigūnų darbo organizavimą, koordinavimą ir kontrolę. Pažymėtina, kad tolygiam darbo krūviui užtikrinti pirmiausia tikslinga išnaudoti turimas organizacines priemones, o RAAD agentūrų pertvarką vykdyti tik kraštutiniu atveju, nepavykus šio klausimo išspręsti kitais būdais.

Atsižvelgiant į išdėstytus argumentus, **Profesinė sąjunga prašo sustabdyti Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. lapkričio 14 d. pavedimo Nr. (42-1)-D8-8425 1 punkto 4 papunkčio vykdymą.**

Profesinė sąjunga yra pasirengusi visokeriopai prisidėti prie aplinkos apsaugos sistemos įstaigų darbo optimizavimo bei reformos vykdymo, kartu priimant visom suinteresuotom pusėm priimtinius, ekonomiškai pagrįstus sprendimus. Iš anksto dėkojame už konstruktyvų bendradarbiavimą.

Apie priimtus sprendimus prašome Profesinę sąjungą informuoti raštu.

Pagarbiai
Primininkas



Vaidas Laukys