



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, http://www.ukmin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Aplinkos ministerijai

2014-01-27 Nr. (39.2-92)-3-393
Į 2013-12-23 Nr. (41-1)-D8-11022

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos ūkio ministerija pagal kompetenciją išnagrinėjo Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos 2013 m. gruodžio 23 d. raštu Nr. (41-1)-D8-11022 pateiktus derinimui Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl biudžetinės įstaigos Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos įsteigimo“ projektą, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. balandžio 24 d. nutarimo Nr. 358 „Dėl ministerijų, Ministro Pirmininko tarnybos, Vyriausybės įstaigų ir įstaigų prie ministerijų, kitų valstybės institucijų ir įstaigų sąrašą pagal grupes patvirtinimo ir kai kurių Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų pripažinimo netekusiais galios“ pakeitimo“ projektą ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. spalio 20 d. nutarimo Nr. 1517 „Dėl įstaigų prie ministerijų“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimų projektai) ir teikia pastabas ir pasiūlymus dėl derinimui pateiktų Nutarimų projektų.

1. Atkreiptinas dėmesys, kad vienas iš pagrindinių Nutarimų projektų tikslų yra naujos įstaigos prie Aplinkos ministerijos – Valstybinės aplinkos apsaugos tarnybos (toliau – Tarnyba) įsteigimas. Pastebėtina, kad toks aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės sistemos pertvarkos siūlymas neatitinka Valstybės valdymo tobulinimo komisijos (toliau – Komisija) pasiūlytų rekomendacijų. Aplinkos apsaugos agentūros (toliau – Agentūra) ir 8 regionų aplinkos apsaugos departamentų (toliau – RAAD) veiklos optimizavimo klausimas buvo svarstytas Komisijos 2013 m. gegužės 9 d. posėdyje, kuriame Komisijos nariams buvo pristatyti keturi Agentūros ir RAAD pertvarkos scenarijai. Pažymėtina, kad Komisija pritarė trečiajam Agentūros ir RAAD pertvarkos scenarijui bei Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai rekomendavo RAAD prijungti prie Agentūros, pertvarkant juos į Agentūros struktūrinius padalinius, neturinčius juridinio asmens statuso. Taip pat buvo rekomenduota pertvarkyti organizacijos struktūrą atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos pateiktas rekomendacijas dėl valstybės vykdomosios valdžios sistemos įstaigų administracijų struktūrų tobulinimo ir teritoriniu principu veikiančių vykdomosios valdžios sistemos įstaigų veiklos.

Atsižvelgiant į tai, aukščiau nurodytas Komisijos rekomenduojamas scenarijus kaip alternatyva turėtų būti įvertintas jau parengtoje Nutarimų projektų numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažymoje, pateikiant argumentus, kodėl aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės sistemos pertvarka negalėtų būti atlikta pasinaudojant egzistuojančiomis struktūromis.

2. Pastebėtina ir tai, kad valstybinės aplinkos apsaugos kontrolės sistema jau ne kartą buvo pertvarkyta – 2010 m. sausio 1 d. Valstybinė aplinkos apsaugos inspekcija (toliau – Inspekcija)

buvo reorganizuota prijungimo būdu prie Agentūros, tokiu būdu perkeltant Inspekcijos funkcijas Agentūrai. Inspekcija buvo biudžetinė įstaiga, koordinuojanti ir prižiūrinti aplinkos apsaugos valstybinę kontrolę Lietuvos Respublikoje – atitinkamai jos pagrindiniai uždaviniai buvo vykdyti aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės priežiūrą bei koordinuoti aplinkos apsaugos valstybinę kontrolę vykdančių institucijų ir pareigūnų veiklą aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės srityje (Inspekcijos nuostatai, patvirtintų Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2003 m. gruodžio 24 d. įsakymu Nr.717, 8 punktas).

Buvusios Inspekcijos funkcijos savo turiniu yra artimos Nutarimų projektais numatomos steigti Tarnybos funkcijoms. Atitinkamai pastebėtina, kad Inspekcijos ir Agentūros reorganizavimo sąlygų tikslas, numatytas reorganizavimo sąlygose – tobulinti Aplinkos ministerijos sistemos institucijų valstybinį valdymą, mažinant valdymo išlaidas, optimizuojant biudžetinių įstaigų skaičių, sukoncentruojant jų funkcijų atlikimą vienoje įstaigoje, racionaliai panaudojant materialinius ir finansinius išteklius pavestiems uždaviniams ir funkcijoms vykdyti.

Atsižvelgiant į tokį jau įgyvendintą reorganizavimo procesą, kyla abejonių, ar naujos įstaigos steigimas bei naujo RAAD kaip priežiūros institucijos veiklos koordinavimo mechanizmo kūrimas yra efektyviausias aplinkos apsaugos valstybinės priežiūros sistemos optimizavimo būdas. Svarstytina, ar Nutarimų projektų tikslai (įskaitant Aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatymo 7 straipsnyje numatytų funkcijų, kurias šiuo metu, be kita ko, atlieka ir Agentūra, atlikimo tobulinimą, įstaigų prie Aplinkos ministerijos skaičiaus mažinimą ir RAAD pavaldumo problemų išsprendimą), negalėtų būti pasiekti įgyvendinant Komisijos siūlomą scenarijų.

3. Taip pat atkreiptinas dėmesys į tai, kad tiek Agentūra, tiek RAAD yra ūkio subjektų veiklos priežiūros institucijos, o Šešioliktosios Vyriausybės 2012–2016 metų programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XII-51, 93 punkte yra įtvirtintas tikslas ūkio subjektų priežiūros tobulinimo srityje siekti priežiūros institucijų konsolidacijos. Atitinkamai vykdant Vyriausybės 2012–2016 metų programos įgyvendinimo prioritetines priemones ūkio subjektų veiklos priežiūros konsolidavimo plano kryptys artimiausiu metu turėtų būti svarstomos Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginiame komitete.

Ūkio viceministras

Kęstutis Trečiokas

ORIGINALAS PAŠTU
NESIUNČIAMAS